



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 10 kwietnia 2017 r.

RIO-SO-1-4204-9/2017

Pan

Zbigniew Jaszczuk

Starosta Żniński

Szanowny Panie Starosto,

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 9/S/2017 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żnińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2016 rok wraz z załączoną informacją o stanie mienia Powiatu.

Tadeusz Dobek
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Tadeusz Dobek

Uchwała Nr 9/S/2017
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 kwietnia 2017 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żninie sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) Zarząd Powiatu w Żninie przedłożył w dniu 29 marca 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 285/2017 z dnia 27 marca 2017 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2016 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.) oraz ze sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także z przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2016 roku Powiat Żniński uzyskał dochody w kwocie 68.713.230,67 zł, co stanowi 99,7% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 64.429.397,63 zł, czyli 93,8% dochodów ogółem, natomiast dochody majątkowe – 4.283.833,04 zł, tj. 6,2% dochodów ogółem, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 10.555,51 zł.

Najwyższym źródłem dochodów Powiatu w 2016 roku była subwencja, która wpłynęła w wysokości 31.565.055 zł, co stanowi 45,9% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej, które wykonano w kwocie 7.938.114,52 zł, tj. 11,6% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 9.517.049 zł, tj. 13,9% dochodów ogółem.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki na realizację zadań współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 554.019,61 zł, które łącznie z wkładem własnym wydatkował w kwocie 461.386,92 zł.

Zgodnie z wymogiem art. 269 pkt 2 ustawy w sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z powyższych źródeł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 66.264.535,10 zł, tj. 98,1% planu, wydatki bieżące stanowią 57.015.334,07 zł, tj. 86% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 9.249.201,03 zł, tj. 14% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,8% ich planu, a wydatków majątkowych 99,9% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników w kwocie 22.899.540,61 zł, co stanowi 35,5% wydatków bieżących oraz składki na ubezpieczenie społeczne w wysokości 4.170.798,27 zł, tj. 6,5% wydatków bieżących.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbyło się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy w sprawozdaniu należy omówić stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Zarząd Powiatu w Żninie spełnił wymóg wynikający z powyższego przepisu, odnosząc się do realizacji przedsięwzięć ujętych w uchwale dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że w rozdziałach klasyfikacji budżetowej 71015, 85201, 85203, 85205, 85218 i 85295 nastąpiło przekroczenia planu wydatków na łączną kwotę 8,93 zł. Przekroczenia powyższe wynikają z zaokrągleń planowanych wydatków i zgodnie z przepisami dotyczącymi odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w powyższym zakresie.

W 2016 roku Powiat uzyskał dochody z opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 544.605,25 zł. Wydatki na zadania dotyczące ochrony środowiska wyniosły 572.450,47 zł, co przedstawiono w załączniku nr 3 do sprawozdania.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy stanowiący, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, pochodzące z rozliczenia zobowiązań długoterminowych z lat ubiegłych. Różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 7.414.063,56 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Żnińskiego za 2016 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 2.448.695,57 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 1.392.559 zł. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 1.220.131,12 zł, przy planie 609.681 zł, w całości pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych. Rozchody budżetu dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętej pożyczki oraz wykupu wyemitowanych obligacji poniesiono w kwocie planowanej, tj. 2.002.240 zł.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2016 roku wyniosło 15.469.142 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na tytuły dłużne składają się zaciągnięta pożyczka w wysokości 469.142 zł oraz wyemitowane obligacje w wysokości 15.000.000 zł.

W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów własnych jednostek oświatowych.

Informacja o stanie mienia Powiatu, dołączona do sprawozdania, wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2016 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mar Jolita Dudek