



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 8 grudnia 2014 r.

RIO-SO-1-4202-18/2014

SEKRETARIAT
STAROSTY ŻNIŃSKIEGO
Wpł. 10. GRU. 2014
Nr 16 414 / 2014
Wydział FN
Podpis
Znak sprawy

Pan

Zbigniew Jaszcuk

Starosta

Powiatu Żnińskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 18/P/2014 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2015 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 18/P/2014
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2015 rok, wnosząc uwagę zawartą w końcowej części uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Żnińskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na rok 2015. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 63.539.437 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 63.525.737 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 13.700 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 61.737.197 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 61.039.910 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 697.287 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,

- łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 1.802.240 zł, która przeznaczona zostanie na wykup papierów wartościowych oraz na spłatę pożyczki w roku 2015.

Projekt budżetu na 2015 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 2.485.827 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.609.278 zł, które w całości przeznacza się na wydatki w roku 2015. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 1,1% ogółu wydatków zaplanowanych na 2015 rok, w 0,5% sfinansowane zostaną środkami pozyskanymi ze źródeł zewnętrznych.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na finansowanie zadań na drogach powiatowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienia dla Zarządu Powiatu Żnińskiego wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2014, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wskazano wyżej, dokonując analizy projektu budżetu Powiatu Żnińskiego na 2015 rok, Skład Orzekający przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu (dalej WPF). Opinię w sprawie ww. projektu Skład Orzekający wyraził w uchwale nr 18/WPF/2014 z dnia 8 grudnia 2014 r. Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy

organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja dotycząca obsługi zadłużenia, wyrażona wzorem wskazanym w powyższym artykule, nie zostanie zachowana.

Z projektu WPF Powiatu Żnińskiego, obejmującej lata 2015-2024 wynika, że powyższa relacja określona dla roku 2016 jest na granicy spełnienia, gdyż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla Powiatu w tym roku jest równy wskaźnikowi planowanej spłaty i wynosi 4,32%. Dla roku 2017 wskaźnik dopuszczalny wynosi 4,54%, a planowany - 4,23%.

W związku z powyższym Powiat będzie musiał realizować budżet roku 2015 zachowując dyscyplinę tak, aby ww. relacja nie została zachwiana.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek