



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 8 grudnia 2014 r.

RIO-SO-1-4211-18/2014

SEKRETARIAT
STAROSTY ŻNIŃSKIEGO

Pan

Zbigniew Jaszcuk

Starosta

Powiatu Żnińskiego

Wpł. 10. GRU. 2014
Nr ...
Wydział ...
Podpis ...
Znak ...
FX/16419/2014
[Signature]

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 18/WPF/2014 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 grudnia 2014 r. dotyczącą opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzisław Bartkowiak
[Signature]

Uchwała Nr 18/WPF/2014
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego na lata 2015-2024.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Żnińskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żnińskiego obejmującej lata 2015-2024 (dalej WPF). Zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy projekt uchwały w sprawie WPF przekazywany jest do regionalnej izby obrachunkowej w formie dokumentu elektronicznego. Projekt WPF Powiatu Żnińskiego wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w formie wymaganej ustawą w dniu 18 listopada 2014 r.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2024. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z UE przewidziano wyłącznie w roku 2015, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się w całym okresie objętym prognozą. Z objaśnień wynika, że powyższe dochody pochodzić będą ze sprzedaży drewna.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2015 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2015 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w okresie 2015-2022. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Żnińskiego na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2015 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2014 roku, którego kwota jest tożsama z kwotą długu planowaną na 2014 rok, według stanu na III kwartał 2014 r. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 17.471.382 zł. Spłata długu w poszczególnych latach pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Powiat zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający podkreśla jednak, że powyższa relacja określona dla roku 2016 jest na granicy spełnienia, gdyż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla Powiatu w tym roku jest równy wskaźnikowi planowanej spłaty i wynosi 4,32%. Dla roku 2017 wskaźnik dopuszczalny wynosi natomiast 4,54%, a planowany - 4,23%. W związku z powyższym realizacja budżetów kolejnych lat będzie wymagała od Powiatu zachowania dużej dyscypliny, aby nie dopuścić do naruszenia ww. relacji.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek