

Wpł. 29. LIS. 2018

Nr. 16345/2018
Wydział
Podpis
Znak sprawy

Uchwała Nr 11/P/2018
Składu Orzekającego Nr 1

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Żnińskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na rok 2019. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 76.745.942 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 74.512.228 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 2.233.714 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 74.745.942 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 65.410.828 zł,

- wydatków majątkowych w wysokości - 9.335.114 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 2.000.000 zł, która przeznaczona zostanie na wykup papierów wartościowych w 2019 roku.

Powiat nie planuje w 2019 roku zaciągania zobowiązań długoterminowych, a zaplanowane w kwocie 2.000.000 zł rozchody budżetu dotyczące wykupu papierów wartościowych pokryte zostaną planowaną na 2019 rok nadwyżką budżetową.

Projekt budżetu na 2019 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 9.101.400 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

W 2019 roku Powiat przewiduje uzyskanie dochodów ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.473.203 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w wysokości 1.746.908 zł i wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W dziale 851 – Ochrona zdrowia, rozdział 85111 – Szpitale ogólne zaplanowano wydatki w wysokości 728.893 zł z tytułu dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych. Z załącznika nr 4 do projektu uchwały budżetowej oraz z uzasadnienia do projektu budżetu wynika dotacja ta jest przeznaczona dla Pałuckiego Centrum Zdrowia Sp. z o. o. w Żninie na zadanie dotyczące budowy systemu bezpiecznej komunikacji. Skład Orzekający podkreśla, że udzielenie powyższej dotacji jest możliwe, o ile spełnione zostaną warunki określone w art. 114 i art. 115 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 z późn. zm.).

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Żnińskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Jednocześnie określono

limit zobowiązań zaciąganych na ten cel. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Zawarto również upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Powiatu.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2018, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2019 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Lidia Dudek*