

**Uchwała Nr 4/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 12 kwietnia 2022 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu  
Powiatu Żnińskiego za 2021 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący     - Karol Bednarek

Członkowie:         - Elżbieta Osińska  
                             - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Żnińskiego  
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Żnińskiego przedłożył w dniu 29 marca 2022 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 361/2022 z dnia 28 marca 2022 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2021 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 99.924.366,87 zł, z czego 8.782.585,51 zł, czyli 8,8% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,4%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 3.947.565,35 zł, tj. 84,0% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 5.201.615,38 zł, tj. 88,4% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- |                    |                                                |
|--------------------|------------------------------------------------|
| - dochody własne   | - 29.841.305,16 zł, tj. 29,9% dochodów ogółem, |
| - dotacje celowe   | - 25.340.628,71 zł, tj. 25,4% dochodów ogółem, |
| - subwencja ogólna | - 44.742.433,00 zł, tj. 44,7% dochodów ogółem, |

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 14.283.093,00 zł, stanowiąc jednocześnie 14,3% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 56.224,90 zł, tj. do kwoty 474.208,94 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 93,3%, natomiast dochodów ze sprzedaży majątku nie zrealizowano (plan 1.000,00 zł).

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 98.843.999,11 zł, tj. 97,2% planu, wydatki bieżące stanowią 79.634.836,26 zł, tj. 80,6% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 19.209.162,85 zł, tj. 19,4% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,2% ich planu, a wydatków majątkowych również 97,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Żnińskiego za 2021 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 1.080.367,76 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.201.664,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 11.506.945,10 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 320.796,55 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 279.732,42 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystywane są na finansowanie ochrony środowiska, zgodnie z art. 400a ustawy. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2021 dochody z tytułu wskazanych wpływów należy w budżecie powiatu na 2022 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie. Zgodnie z załącznikiem Nr 3 do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2021 jest to kwota 41.064,13 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2021 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2021 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2021 rok zrealizował przychody w wysokości 6.468.217,69 zł, na które składały się: środki pochodzące z emisji obligacji w kwocie 3.000.000,00 zł, nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 3.292.664,65 zł oraz niewykorzystane

środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 175.553,04 zł.

Na rozchody budżetu dotyczące wykupu papierów wartościowych przeznaczono 2.000.000,00 zł. Spłata zobowiązań wraz z obsługą długu wyniosła w 2021 roku 2.240.084,00 zł, tj. 2,2% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2021 roku wyniosło 20.000.000,00 zł co stanowi 20,0% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Żnińskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2021 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy