



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI
WIR.IV.431.1.2021.MK

SEKRETARIAT
STAROSTY ŻNIŃSKIEGO

wpł. 04 MAJ 2021
Nr. 4181/2021
Wydział...
Podpis...
Znak sprawy...
KD + OR

2. Przybyszewski
Gm

5.04.21 (9m)

Bydgoszcz, 29 kwietnia 2021 r.

Pan
Zbigniew Jaszczuk

Starosta Żniński
ul. Potockiego 1
88-400 Żnin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1268 ze zm.) zwanej dalej „ustawą” w dniach 26.01.2021 r. – 26.03.2021 r., przeprowadzona została kontrola problemowa Starosty Żnińskiego (kontrola poza siedzibą jednostki kontrolowanej), adres: ul. Potockiego 1, 88-400 Żnin.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Marek Kosmatka – ekspert w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko – Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, upoważnienie Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Nr 8/2021 z dnia 18 stycznia 2021 r.,
- Piotr Kodrycki – ekspert w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Kujawsko – Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, upoważnienia Wojewody Kujawsko – Pomorskiego Nr 9/2021 z dnia 18 stycznia 2021 r.,

w zakresie:

1. przedmiot kontroli:

- a) sprawdzenia prawidłowości dokumentacji w związku z przeprowadzaniem przez Starostę Żnińskiego kontroli ośrodków szkolenia kierowców
- b) prowadzenia ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców szkolących osoby ubiegające się o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdem.

2. okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2020 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność ocenia się:

pozytywnie z nieprawidłowościami

Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywną z uchybieniami,
- pozytywną z nieprawidłowością,
- pozytywną z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie poniższych ustaleń:

I. Ustalenia organizacyjne.

1. Na podstawie uchwały NR 8/2018 Zarządu Powiatu w Żninie z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Żninie, realizacją zadań będących przedmiotem kontroli zajmował się Wydział Komunikacji i Dróg.

II. Ustalenia związane z przedmiotem kontroli.

1. Sprawdzono dokumentację prowadzoną w związku z wykonywaniem zadania w zakresie przygotowania i przeprowadzenia kontroli w ośrodkach szkolenia kierowców zlokalizowanych na terenie powiatu żnińskiego:
 - a) zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. z 2017 r. poz. 1324) zwanego dalej „rozporządzeniem” w okresie objętym kontrolą zostały sporządzone roczne plany kontroli ośrodków szkolenia kierowców na 2019 r. oraz 2020 r. zatwierdzone przez Starostę Żnińskiego odpowiednio dnia 24.04.2019 r. oraz 07.01.2020 r. Stwierdzono: że plany kontroli zostały sporządzone i zatwierdzone zgodnie z wymaganiami określonymi w § 2 ust 2 ww. rozporządzenia. Plany kontroli nie były aneksowane,
 - b) w okresie objętym kontrolą rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców zawierał 13 podmiotów. W 2019 r., oraz 2020 r. przeprowadzono wszystkie z 13 zaplanowanych kontroli,
 - c) zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli zostały sporządzone zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 ze zm.),
 - d) kontrole zostały przeprowadzone nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,
 - e) kontrole ośrodków szkolenia kierowców przeprowadzone zostały na podstawie upoważnień do kontroli wystawionych przez Starostę Żnińskiego. Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli w ośrodkach szkolenia kierowców zawierają wszystkich elementów określonych we wzorze załącznika nr 2 rozporządzenia,

- f) organ udokumentował ustalenia z kontroli przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w protokołach kontroli. Szczegółowej kontroli poddano 8 protokołów z kontroli ośrodków szkolenia kierowców, które zawierały wszystkie elementy określone we wzorze załącznika nr 3 rozporządzenia. W wytypowanych ośrodkach nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości w związku z powyższym Starosta Żniński nie wydał zaleceń pokontrolnych,
- g) na podstawie pisemnej informacji Starosty Żnińskiego z dnia 16 lutego 2021 r. znak pisma KD.5440.14.2021, stwierdzono, że Starosta Żniński:
- zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 6 ustawy sporządza i publikuje analizę statystyczną w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w ośrodkach szkolenia kierowców funkcjonujących na terenie Powiatu Żnińskiego,
 - w okresie objętym kontrolą nie wpłynęły skargi na działalność ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do ewidencji Starosty Żnińskiego,
 - w okresie objętym kontrolą nie wydano decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
 - w okresie objętym kontrolą Starosta wykreślił z rejestru jeden ośrodek szkolenia kierowców na podstawie art. 45a ustawy.
- h) zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy Starosta Żniński prowadzi rejestr ośrodków szkolenia kierowców. W rejestrze nie uwzględniono wszystkich elementów określonych w art. 28 ust. 4 ustawy tj: adresów należących do ośrodka szkolenia kierowców pomieszczeń biurowych, sal wykładowych i placów manewrowych, wraz z określeniem tytułu prawnego oraz dat określających okres, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tych obiektów (art. 28 ust. 4 pkt 6 ustawy), oraz numeru rejestracyjnego każdego pojazdu, którym prowadzona jest nauka jazdy (art. 28 ust. 4 pkt 9 ustawy),
2. Sprawdzono dokumentację prowadzoną w związku z wykonywaniem zadania w zakresie prowadzenia ewidencji instruktorów szkolących osoby ubiegające się o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdem:
- a) zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy ewidencję instruktorów szkolących osoby ubiegające się o wydanie uprawnienia do kierowania pojazdem prowadzi Starosta Żniński - właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania. Ewidencja prowadzona jest w formie papierowej,
 - b) ewidencja nie zawiera wszystkich elementów zawartych w art. 33 ust. 3 ustawy tj: daty i miejsca urodzenia (art. 33 ust. 3 pkt 2a ustawy), numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców lub numeru ewidencyjnego innego podmiotu, w którym prowadzi szkolenie (art. 33 ust. 3 pkt 6 ustawy) oraz daty ważności legitymacji (art. 33 ust. 3 pkt 7 ustawy),
 - c) Starosta Żniński dokonuje wpisu do ewidencji instruktorów nauki jazdy decyzją administracyjną zgodnie z art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy,
 - d) w kontrolowanym okresie Starosta Żniński dokonał jednego wpisu oraz siedmiu wykreśleń. W przypadku wykreśleń: jeden instruktor został wykreślony z ewidencji z uwagi art. 46 ust. 1

pkt 1 ustawy, natomiast sześciu instruktorów nie przedłożyło Staroście w ustawowym terminie zaświadczeń potwierdzających uczestnictwo w warsztatach doskonalenia zawodowego nie wypełniając obowiązku wynikającego z art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy,

- e) szczegółowej kontroli poddano dokumentację 11 instruktorów nauki jazdy z 35 wpisanych do ewidencji Starosty Żnińskiego. W dokumentacji nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości,
 - f) w okresie objętym kontrolą nie wpłynęły do Starosty Żnińskiego skargi dotyczące instruktorów nauki jazdy,
 - g) ustalono, iż w kontrolowanym okresie Starosta Żniński nie prowadził ewidencji wykładowców o której mowa w art. 38 ust. 2 ustawy z uwagi na brak wniosków o wpis w przedmiotowym zakresie.
3. Ustalenia zawarte w punkcie II 1h oraz II 2d są zgodne z danymi przedstawionymi Wojewodzie w sprawozdaniach z realizacji przez Starostów zadań określonych w ustawie za rok 2019 oraz 2020.

Wskazuje się następujący zakres stwierdzonych nieprawidłowości:

- 1. Nie uwzględniono w rejestrze ośrodków szkolenia kierowców wszystkich elementów określonych w art. 28 ust. 4 ustawy tj: adresów należących do ośrodka szkolenia kierowców pomieszczeń biurowych, sal wykładowych i placów manewrowych, wraz z określeniem tytułu prawnego oraz dat określających okres, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tych obiektów (art. 28 ust. 4 pkt 6 ustawy), oraz numeru rejestracyjnego każdego pojazdu, którym prowadzona jest nauka jazdy (art. 28 ust. 4 pkt 9 ustawy).
- 2. Nie uwzględniono w ewidencji instruktorów nauki jazdy wszystkich elementów zawartych w art. 33 ust. 3 ustawy tj: daty i miejsca urodzenia (art. 33 ust. 3 pkt 2a ustawy), numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców lub numeru ewidencyjnego innego podmiotu, w którym prowadzi szkolenie (art. 33 ust. 3 pkt 6 ustawy) oraz daty ważności legitymacji (art. 33 ust. 3 pkt 7 ustawy).

Wskazuje się przyczyny zaistniałych nieprawidłowości:

- 1. Niewłaściwe stosowanie przepisów prawa, ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1268 ze zm.).
- 2. Brak należytego nadzoru Starosty nad wykonywaniem zadań objętych przedmiotem kontroli.

Jako skutek stwierdzonych nieprawidłowości wskazuje się:

Nieprawidłowe prowadzenie rejestru ośrodków szkolenia kierowców oraz ewidencji instruktorów nauki jazdy.

Za stwierdzone nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Starosta Żniński.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zgłoszono zastrzeżeń. W projekcie wystąpienia pokontrolnego nie dokonano sprostowań, skreśleń, uzupełnień.

Zalecenia pokontrolne:

W związku z powyższymi ocenami, uwagami i wnioskami zalecam Staroście Żnińskiemu, podjęcie następujących działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w wyniku kontroli nieprawidłowości:

1. Prowadzenie rejestru ośrodków szkolenia kierowców zgodnie z art. 28 ust. 4 ustawy.
2. Prowadzenie ewidencji instruktorów zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Oczekuję od Pana Starosty, w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczyn ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Józef Ramla
Wicewojewoda

