



SEKRETARIAT
STAROSTY ŻNIŃSKIEGO

Wpł. 23.11.2015
14006/2015
FN

Bydgoszcz, dnia 23 listopada 2015 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO-SO-1-4211-2/2015

Pan

Zbigniew Jaszcuk

Starosta

Powiatu Żnińskiego

Szanowny Panie (Leosio),

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 2/WPF/2015 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 listopada 2015 r. dotyczącą opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego.

Tadeusz Dobek

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Tadeusz Dobek

Uchwała Nr 2/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 23 listopada 2015 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Żnińskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego obejmującej lata 2016-2024 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu Powiatu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2016-2024.

Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych. W objaśnieniach nie wskazano natomiast, na jakiej podstawie przyjęto wskazane w prognozie wielkości dotyczące lat 2017-2024. Zdaniem Składu Orzekającego objaśnienia winny być również uzupełnione o informacje dotyczące przyczyn wypełnienia kolumny 13.1 WPF oraz ujęcia w kolumnie 13.6 WPF wydatków na spłatę zobowiązań SP ZOZ przejętych do końca 2011 roku, które we wcześniejszych uchwałach w sprawie WPF były wykazywane w kolumnie 13.7. Ponadto, w objaśnieniach nie odniesiono się do podstawy obliczenia kwoty długu, co szerzej omówiono w dalszej części niniejszej opinii.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Dochody majątkowe zaplanowano w całym okresie prognozy, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 10.000 zł rocznie z tytułu sprzedaży drewna na pniu.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Żnińskiego na koniec każdego roku objętego prognozą. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykazana w kolumnie 6 WPF planowana kwota długu na koniec III kwartału 2015 r. nie jest zgodna z Uchwałą Nr VI/61/2015 Rady Powiatu w Żninie z dnia 4 września 2015 r. dotyczącą zmiany WPF. Zgodnie z powyższą uchwałą kwota długu na koniec III kwartału 2015 r. planowana była w wysokości 17.471.382 zł. Z analizy prognozy długu przedstawionej w opiniowanym projekcie WPF wynika, że wykazana jako planowana na III kwartał 2015 r. oraz jako wykonana na koniec 2015 roku kwota długu w wysokości 18.896.942 zł nie stanowi podstawy obliczenia długu na koniec 2016 roku. Kwotą wyjściową do sporządzenia prognozy jest 17.471.382 zł.

Uwzględniając zadłużenia Powiatu w każdym roku objętym prognozą, obliczone w oparciu o kwotę 17.471.382 zł, a więc zadłużenie planowane na koniec III kwartału 2015 r. zgodnie z uchwałą organu stanowiącego Powiatu, z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Powiat zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w poszczególnych latach pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

Elżbieta Nowak

Od: "Lidia Dudek" <lidia.dudek@bydgoszcz.rio.gov.pl>
Data: 25 listopada 2015 10:17
Do: <skarbnik@znin.pl>
Temat: opinia o projekcie WPF

Pani Skarbnik,

w nawiązaniu do dzisiejszej rozmowy telefonicznej dotyczącej opinii o projekcie WPF wyjaśniam, że

w opinii niesłusznie zarzucono brak objaśnień przyjętych w prognozie wielkości na lata 2017-2024. Informacje na ten temat znajdują się w tabeli od str. 7 objaśnień.

Jednocześnie wskazuję, że uwaga zamieszczona w opinii w powyższej kwestii nie miała wpływu na ogólną ocenę projektu.

Za błąd przepraszam

Pozdrawiam

--

Lidia Dudek
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
tel. 52 376-82-50