



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 27 kwietnia 2016 r.

RIO-SO-1-4204-20/2016

SEKRETARIAT
STAROSTY ŻNIEWSKIEGO

Wpł. 29. KWI. 2016

Nr 5189/2016 FN
Wydziel
Podpis
Znak sprawy

Pan

Zbigniew Jaszcuk

Starosta Powiatu

w Żninie

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 20/S/2016 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żninie sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2015 rok wraz z załączoną informacją o stanie mienia Powiatu.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 20/S/2016
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żninie sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ((Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

U z a s a d n i e

Zarząd Powiatu w Żninie przedłożył w dniu 1 kwietnia 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 15/2016 z dnia 24 marca 2016 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2015 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2015 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119) oraz ze sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1773), a także z przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie

operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu Żnińskiego według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2015 roku Powiat Żniński uzyskał dochody w kwocie 67.683.787,22 zł, co stanowi 99,6% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 66.381.808,37 zł, czyli 98,1% dochodów ogółem, natomiast dochody majątkowe – 1.301.978,85 zł, tj. 1,9% dochodów ogółem, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 763.314,91 zł.

Najwyższym źródłem dochodów Powiatu w 2015 roku była subwencja, która wpłynęła w wysokości 32.349.501 zł, co stanowi 47,8% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 9.015.725 zł, tj. 13,3% dochodów ogółem oraz dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej, które wykonano w kwocie 7.316.972,05 zł, tj. 10,8% dochodów ogółem.

W okresie sprawozdawczym Powiat uzyskał dochody na realizację zadań współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.749.874,72 zł, w tym z tytułu refundacji za wydatki poniesione w roku 2014. Łącznie z wkładem własnym na zadania realizowane z udziałem powyższych środków w 2015 roku wydatkowano kwotę 3.407.935,49 zł.

Zgodnie z wymogiem art. 269 pkt 2 ustawy w sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z powyższych źródeł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 65.698.489,49 zł, tj. 98,5% planu, wydatki bieżące stanowią 61.562.368,42 zł, tj. 93,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4.136.121,07 zł, tj. 6,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 98,4% ich planu, a wydatków majątkowych 99,9% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia w wysokości 24.741.866,08 zł, co stanowi 40,2% wydatków bieżących, wydatki na składki na ubezpieczenie społeczne w wysokości 4.630.864,38 zł, tj. 7,5% wydatków bieżących oraz zakup usług pozostałych w kwocie 3.434.049,30 zł, co stanowi 5,6% wydatków bieżących.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy w sprawozdaniu należy omówić stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Zarząd Powiatu w Żninie spełnił wymóg wynikający z powyższego przepisu, odnosząc się do realizacji przedsięwzięć ujętych w uchwale dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że w niektórych rozdziałach klasyfikacji budżetowej nastąpiło przekroczenia planu wydatków na łączną kwotę 7,99 zł. Przekroczenia powyższe wynikają z zaokrągleń planowanych wydatków i zgodnie z przepisami dotyczącymi odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w powyższym zakresie.

W 2015 roku Powiat uzyskał dochody z opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 594.676,91 zł, natomiast wydatki na zadania związane z ochroną środowiska wyniosły 642.800,95 zł, co przedstawiono w załączniku nr 3 do sprawozdania.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy stanowiący, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, pochodzące z rozliczenia zobowiązań długoterminowych z lat ubiegłych. Różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 4.819.439,95 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Żnińskiego za 2015 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 1.985.297,73 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 1.309.941 zł. Powiat zrealizował przychody ogółem zgodnie z planem w wysokości 1.037.073,39 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji poniesiono w kwocie planowanej, tj. 1.802.240 zł.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2015 roku wyniosło 17.471.382 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na tytułu dłużne składają się wyemitowane obligacje w wysokości 16.500.000 zł oraz zaciągnięte pożyczki w wysokości 971.382 zł.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów własnych jednostek oświatowych.

Informacja o stanie mienia Powiatu, dołączona do sprawozdania, wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2015 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Wioletta Dudek
mgr Ewidia Dudek